



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

Прокуратура
г. Гуково

ул. Мира, 42, г. Гуково,
Ростовская область, 347871

до 04.2016 № 21-69-2016

Директору государственного
бюджетного учреждения
социального обслуживания населения
Ростовской области «Социально-
реабилитационный центр для
несовершеннолетних города Гуково»

Петухову О.Л.

ул. Саратовская, 11, г. Гуково,
Ростовская область, 347871

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законода-
тельства в сфере охраны прав
несовершеннолетних, пребывающих в
учреждениях для детей-сирот, детей,
оставшихся без попечения родителей.

Прокуратурой города во исполнение задания прокуратуры Ростовской области проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Гуково» (далее - ГБУСОН РО «СРЦ для несовершеннолетних города Гуково»).

В соответствии с п. 2 Примерного положения о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (далее - центр) является специализированным учреждением, создаваемым в системе социальных служб органов социальной защиты населения, основными задачами которого являются профилактика безнадзорности и беспризорности, а также социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Пунктом 3 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 (далее - Положение) установлено, что к организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети.

Дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот, в которых созданы необходимые условия для их содержания, воспитания и образования, соответствующие их состоянию здоровья и потребностям (п. 5 Положения).

A1 № 231786

В результате проверки деятельности учреждения выявлены нарушения законодательства в сфере охраны прав несовершеннолетних, установлено, что ГБУСОН РО «СРЦ для несовершеннолетних города Гуково» не выполняются надлежащим образом задачи по профилактике безнадзорности и беспризорности, социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2015-2016 годах в центр не помещались безнадзорные, беспризорные несовершеннолетние. В учреждении проживают дети от 3-х до 13-ти лет, изъятые из социально-неблагополучных семей в связи ненадлежащими материально-бытовыми условиями жизни. При этом в личных делах воспитанников отсутствуют сведения о проведении с ними реабилитационной работы. Центром не проводится социальное диагностирование воспитанников с целью дальнейшей разработки индивидуальных и групповых программ социальной реабилитации, их реализация, не принимается полный комплекс мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Так, с 01.04.2016 в социально-реабилитационном центре находится Ручин Е.А., 01.04.2013 года рождения, находящийся под опекой у Варфоломеевой М.В., в связи с ухудшением состояния здоровья опекуна (подтверждающие документы отсутствуют). Согласно соглашению между учреждением и опекуном ребенок будет находиться в центре до 01.10.2016. Отделом образования города в центр для посещения ребенка направляются кандидаты в приемные родители. Однако, сведения о реабилитационной работе с опекуном, целесообразности отмены опеки отсутствуют, опека не отменена, статус ребенку не установлен. В личном деле Ручина Е.А. отсутствуют документы об ограничении матери в родительских правах в 2013 году, распоряжение главы администрации о направлении несовершеннолетнего на полное государственное обеспечение, справка о состоянии здоровья (по форме N 26).

В личных делах воспитанников отсутствуют распоряжения главы администрации о направлении несовершеннолетних на полное государственное обеспечение, справки о состоянии здоровья (по форме N 26), индивидуальные программы реабилитации, сведения об их исполнении, работе с семьями (Королев М.А., Семенов А.А., Понаревская Ю.М., Некрасова Н.Ю., Королевых, Воронкиных, Великоцкой А.В., Евсеевой А.А., Гончарова Д.А.).

В соответствии с п. 11 Положения в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе права жить и воспитываться в семье, организацией для детей-сирот составляется индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка, который утверждается соответствующим актом органа опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.

Как показали результаты проверки, учреждением не исполняется указанное требование законодательства. Сотрудниками социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Гуково не составляются индивидуальные планы развития и жизнеустройства детей, соответственно индивидуальная работа по защите прав детей в данном направлении не проводится.

В соответствии с п. 22 Положения дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги. Дети, находящиеся под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

Дети, достигшие семилетнего возраста, проживающие в учреждении обучаются в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях средней школе № 15 и гимназии № 10.

В нарушение пункта 2.4 СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях" ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» при превышении радиуса пешеходной доступности не организовано транспортное обслуживание детей до образовательной организации и обратно: детей пешком сопровождают до школ сотрудники центра, воспитанницу Матвеевко Яну в школу № 22 (находится на расстоянии 3 км) водила школьная учительница.

При этом в 2008 году ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» был приобретен автобус, который не приведен в соответствие с требованиями ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования.» и не пригоден для перевозки детей.

Проведенной проверкой в ГБУСОН РО «СРЦ для несовершеннолетних города Гуково» установлены нарушения требования статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, квалификационных требований должностей работников образования, установленных Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

В ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» осуществляют трудовую деятельность 46 работников, в личных делах только 11 из них имеются сведения об отсутствии судимостей: Набатчикова Н.Ю., Нестерюк Т.И., Гончарова И.М., Тураева Т.Н., Шульженко Т.В., Подлипинская Е.А., Юркевич С.С. При этом сведения на Куценко О.Н., Мельниченко М.Ф., Скоблову Н.С., Максимюк О.А. проверены без учета добрачной фамилии.

В ходе проверки установлено несоответствие образования отдельных сотрудников предъявляемым квалификационным требованиям. Так, Новикова В.А. 09.01.2014 принята на работу в ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» на должность специалиста по социальной работе. В нарушение требования профессионального стандарта, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от

22.10.2013 № 571н, не имеет высшего или среднего профессионального образования, не прошла профессиональную переподготовку в соответствии с профилем деятельности.

Котишевский А.В. в июне 1991 года окончил Ашхабадское педагогическое училище по специальности «правоведение», с 09.01.2014 осуществляет трудовую деятельность в социально-реабилитационном центре в качестве педагога дополнительного образования (проводит занятия детей физической культурой), однако профессионального образования в области, соответствующей профилю секции не имеет.

В нарушение требований Единого квалификационного справочника занимающие должности помощников воспитателей Левченко Е.Я., Максимюк О.А., Решетникова Л.Н., Сыроваткина А.А., Киреева С.П., Глуховская О.О., Гаврикова Н.А., Войнович Э.С. не имеют среднего (полного) общего образования и профессиональной подготовки в области образования и педагогики.

В соответствии с пунктом 27 Положения, организация для детей-сирот обязана обеспечить доступность для детей в приемлемой для них форме информации о правах ребенка, об уставе и о правилах внутреннего распорядка организации, об органах государственной власти, органах местного самоуправления и их должностных лицах, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, об органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, о прокуратуре, судах, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и (или) уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе информацию о номерах телефонов, включая круглосуточные выделенные телефоны специальной (экстренной) помощи (психологической, юридической и других), и об адресах (почтовых и электронных) указанных органов и организаций, а также возможность беспрепятственного обращения детей в указанные органы и получения детьми бесплатной квалифицированной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

В нарушение приведенных требований социально-реабилитационным центром не обеспечена доступность для детей информации об органах государственной власти, местного самоуправления и их должностных лицах, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, об органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, о прокуратуре, судах, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и (или) уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, информации о номерах телефонов специальной (экстренной) помощи (психологической, юридической и других), и об адресах (почтовых и электронных) указанных органов и организаций, не разъяснено право получения

детьми бесплатной квалифицированной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Проведенной проверкой установлено, что сайт организации не соответствует в полной мере требованиям, установленным пунктами 60, 61 Положения, Правилами размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденными постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239.

На сайте ГБУСОН РО «Социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» src - gukovo.ru в нарушение Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 (далее – Правила): указана численность сотрудников, но не персональный состав (нарушение пп. «г» п. 2 Правил); не указана численность получателей социальных услуг по социальному обслуживанию на дому; не отражено наличие лицензий; отсутствуют отчеты об исполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания; нет сведений о проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания; не создана ссылка на официальный сайт органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего предусмотренные Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" полномочия в сфере социального обслуживания, и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В ходе проверки в учреждении установлены нарушения требований СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей": в ряде помещений для занятий (подготовки уроков), жилых комнатах (спальнях), в помещениях для отдыха и игр, санитарных узлах температура воздуха составляет ниже 20 °С; не проводится не реже одного раза в год очистка и контроль за эффективностью работы вентиляционных систем.


Изложенные нарушения законодательства об охране жизни, здоровья, прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников учреждения допущены в результате организационных просчетов в работе ГБУСОН РО «СРЦ для несовершеннолетних города Гуково», отсутствия должного контроля со стороны руководителя за работой подчиненных сотрудников и необходимой требовательности к ним.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, недопущению их в дальнейшем.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших названные нарушения законодательства.
3. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения, заранее предоставив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

Прокурор города
советник юстиции


В.В. Поцелуйко